

LUIS FERNANDO LÓPEZ GARAVITO

**ORIGEN Y FUNDAMENTOS
DE LA HACIENDA Y LA
ECONOMÍA COLOMBIANAS**

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

ÍNDICE GENERAL

| | |
|---|----|
| GUERRA Y CRISIS, ECONOMÍA Y DERECHO | 15 |
| I. DERECHO ECONÓMICO, ECONOMÍA Y FINANZAS | 16 |
| II. LA CRISIS PERMANENTE DE LAS NACIONES | 17 |
| III. JUSTIFICACIÓN DE ESTE LIBRO | 17 |
| | |
| CAPÍTULO PRIMERO | |
| GÉNESIS DEL SISTEMA | 21 |
| I. CONFORMACIÓN DEL SISTEMA DE HACIENDA | 21 |
| II. LOS AJUSTES ADMINISTRATIVOS Y EL RÉGIMEN DE MANO FUERTE | 31 |
| 1. <i>Primera reforma republicana al sistema de Hacienda-1824</i> | 35 |
| 2. <i>Segunda reforma al sistema de Hacienda-1826</i> | 36 |
| 3. <i>Régimen tributario en la primera década de la República</i> | 39 |
| III. REFORMAS DEL TESORO PÚBLICO POSTERIORES A LA MUERTE DEL LIBERTADOR | 50 |
| 1. <i>Tercera reforma del régimen de Hacienda y del Tesoro-1832</i> | 51 |
| IV. DÉFICIT DEL TESORO PÚBLICO DESPUÉS DE 1836 | 55 |

| | |
|---|----|
| 1. <i>Reforma tributaria de 1840, fortalecimiento de la Tesorería General de la República y política fiscal en la Presidencia del general Santander - 1832-1837</i> | 59 |
|---|----|

CAPÍTULO SEGUNDO

EVOLUCIÓN DE LA HACIENDA

Y EL TESORO EN EL PERÍODO 1840-1861

| | |
|--|-----|
| I. OPERACIONES DEL TESORO DESPUÉS DE LA MUERTE DEL GENERAL SANTANDER | 65 |
| II. PROBLEMAS ESPECÍFICOS DE LA HACIENDA Y EL TESORO - 1840-1843 | 75 |
| III. PROPUESTAS DE REFORMA A LA HACIENDA PÚBLICA - 1842-1843 | 81 |
| IV. SITUACIÓN DEL CRÉDITO PÚBLICO DESPUÉS DE LA GUERRA DE LOS SUPREMOS (1839-1842) | 84 |
| V. REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN Y AL SISTEMA DE HACIENDA PÚBLICA EN EL PERÍODO 1843-1846 | 87 |
| 1. <i>Cuarta reforma republicana al sistema de Hacienda Nacional</i> | 89 |
| VI. DESCOLONIZACIÓN DEL SISTEMA DE HACIENDA EN LA QUINTA REFORMA REPUBLICANA (1847-1851) | 93 |
| 1. <i>Reformas al sistema de Hacienda Pública, programación presupuestal y surgimiento de la Dirección General de Impuestos - 1847</i> | 95 |
| 2. <i>Antecedentes de la Dirección General de Impuestos</i> | 99 |
| 3. <i>Antecedentes de la programación presupuestal</i> | 100 |
| 4. <i>Otras reglamentaciones de la reforma de 1847</i> | 103 |
| 5. <i>Descentralización de rentas y gastos, reglamentación de la contabilidad general y reforma de la aduana en el período 1850-1851</i> | 106 |
| 6. <i>Sexta reforma al sistema de Hacienda en Colombia</i> | 110 |
| 7. <i>Eliminación del estanco del tabaco y estructura orgánica de la Hacienda en 1850</i> | 112 |
| 8. <i>Séptima reforma al régimen de Hacienda - 1851</i> | 118 |
| VII. DE CÓMO FUE FORMÁNDOSE LA BASE Y PRINCIPIOS DEL PROCESO PRESUPUESTAL EN COLOMBIA | 123 |
| VIII. OTROS ASPECTOS DE LA HACIENDA DE MITAD DEL SIGLO XIX | 127 |
| IX. DE LA HACIENDA Y LA TESORERÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DURANTE 1853-1857 | 129 |

| | | |
|---|--|-----|
| X. | EL INICIO DE LA CONFEDERACIÓN GRANADINA Y EL RÉGIMEN DE HACIENDA (1857) | 136 |
| | 1. <i>Establecimiento del cobro coactivo</i> | 137 |
| XI. | LA HACIENDA Y EL TESORO PÚBLICO DURANTE LA CONFEDERACIÓN GRANADINA (1858-1861) | 141 |
| | 1. <i>Octava reforma republicana del régimen de Hacienda Pública</i> | 141 |
| | 2. <i>La guerra civil de 1860 y la Tesorería General de la Hacienda</i> | 151 |
| | 3. <i>Datos curiosos de la Hacienda en 1861-1862</i> | 153 |
| | 4. <i>La Hacienda y las tierras de la nación. Baldíos y bienes de manos muertas</i> | 155 |
| | | |
| CAPÍTULO TERCERO | | |
| EVOLUCIÓN DE LA HACIENDA Y EL TESORO EN EL PERÍODO 1863-1886 (ESTADOS UNIDOS DE COLOMBIA) | | |
| | | 159 |
| I. | AJUSTES INICIALES DEL SISTEMA | 159 |
| | 1. <i>Situación de la Hacienda y el recaudo de rentas en los primeros años del período radical - Aduanas y salinas</i> | 162 |
| | 2. <i>Las rentas de amonedación, correos y tierras baldías</i> | 167 |
| | 3. <i>Las minas de carbón de El Cerrejón</i> | 172 |
| | 4. <i>Las obras de fomento a cargo de la Hacienda</i> | 173 |
| | 5. <i>El Tesoro Público, el crédito público y las rentas atadas al comienzo del período radical</i> | 175 |
| | 6. <i>Novena reforma al Estatuto orgánico de la Hacienda Nacional de 1866</i> | 181 |
| | 7. <i>Novena reforma al régimen de Hacienda y última administración del general Mosquera</i> | 186 |
| II. | LA HACIENDA DURANTE EL MANDATO DEL GENERAL SANTOS ACOSTA. PROGRESOS DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y BÚSQUEDA DE NUEVAS RENTAS FISCALES | 187 |
| | 1. <i>Informe del progreso en general y la primera máquina de vapor en Santa Fe de Bogotá</i> | 194 |
| III. | SITUACIÓN DEL TESORO EN LA ADMINISTRACIÓN DE SANTOS GUTIÉRREZ (1868-1870) | 196 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | <i>El período de los más ilustres y expertos</i> | |
| | <i>Secretarios de Hacienda y Tesoro</i> | 196 |
| 2. | <i>Rentas públicas con destinación específica</i> | 202 |
| 3. | <i>Inventario de los bienes de propiedad de la nación</i> | 204 |
| 4. | <i>Conceptos críticos del secretario de Hacienda en 1870</i> | 209 |
| IV. | LA HACIENDA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DE EUSTORGIO SALGAR (1870-72) | 212 |
| 1. | <i>Cargas tributarias y situación fiscal de los estados de la Unión</i> | 212 |
| 2. | <i>La Hacienda Pública y el fomento de la economía</i> | 219 |
| 3. | <i>Creación del Banco de Bogotá</i> | 223 |
| 4. | <i>Proyectos específicos de fomento en 1871</i> | 230 |
| V. | ADMINISTRACIÓN DE LA HACIENDA Y EL TESORO EN LA PRESIDENCIA DE MANUEL MURILLO TORO (1872-1874) | 231 |
| 1. | <i>El breve período de equilibrio fiscal y las obras públicas</i> | 231 |
| 2. | <i>El contrabando, los aranceles y la mejor situación financiera de la nación</i> | 232 |
| 3. | <i>Sobre la riqueza inmobiliaria de la nación - baldíos</i> | 236 |
| 4. | <i>Situación monetaria en 1874</i> | 242 |
| 5. | <i>Situación boyante del Tesoro en la administración Murillo Toro</i> | 243 |
| 6. | <i>Décima reforma republicana al sistema de Hacienda Pública - Código Fiscal de 1873</i> | 246 |
| 7. | <i>Estructura orgánica de la Secretaría de Hacienda y Secretaría del Tesoro en 1873</i> | 250 |
| VI. | LA HACIENDA PÚBLICA Y EL TESORO EN LA ADMINISTRACIÓN DE SANTIAGO PÉREZ (1874-1876) | 251 |
| 1. | <i>Situación de los bancos hacia 1875</i> | 254 |
| 2. | <i>Las obras públicas en 1875 y el Capitolio Nacional</i> | 257 |
| 3. | <i>Las reformas propuestas al sistema de Hacienda y Tesoro, previstas en el Código Fiscal</i> | 258 |
| 4. | <i>La nueva perturbación del orden público y su impacto en la Hacienda Pública - 1875</i> | 259 |
| 5. | <i>Visita del secretario de Hacienda Nicolás Esguerra a los estados de la Costa</i> | 260 |
| 6. | <i>La estadística oficial y las tierras baldías</i> | 262 |

| | |
|---|-----|
| 7. Las obras de fomento en 1875 | 264 |
| VII. LAS ADMINISTRACIONES DE AQUILEO PARRA (1876-78), JULIÁN TRUJILLO (1878-80) Y EL INICIO DE LA REGENERACIÓN | 265 |
| 1. <i>Efectos de la guerra civil de 1876</i> | 265 |
| 2. <i>El Tesoro Público y la guerra civil</i> | 267 |
| 3. <i>Publicación del libro de Historia económica y estadística de la Hacienda Nacional, escrito por Aníbal Galindo</i> | 270 |
| 4. <i>La guerra y las obras públicas</i> | 273 |
| 5. <i>El inicio de la regeneración y la crisis de la Hacienda Pública, 1878-1880</i> | 275 |
| VIII. SITUACIÓN FISCAL EN LA ADMINISTRACIÓN DE RAFAEL NÚÑEZ (1880-1882) | 279 |
| 1. <i>La renta aduanera</i> | 280 |
| 2. <i>Situación de la renta del monopolio de la sal en 1882</i> | 284 |
| 3. <i>Consideraciones de la Hacienda expresadas por Antonio Roldán y Simón de Herrera</i> | 285 |
| 4. <i>El Banco Nacional (1881)</i> | 290 |
| 5. <i>De los gastos públicos en 1881</i> | 292 |
| IX. EL PERÍODO 1882-1884 Y LAS FINANZAS PÚBLICAS | 294 |
| 1. <i>Pensamiento de Aníbal Galindo</i> | 294 |
| 2. <i>La Ley de Tierras de 1882</i> | 298 |
| 3. <i>Situación del Tesoro en 1883</i> | 299 |
| X. SEGUNDA ADMINISTRACIÓN DE NÚÑEZ (1884-1886) | 300 |
| 1. <i>Antecedentes de la reforma constitucional</i> | 300 |
| 2. <i>Situación de la Hacienda antes de la reforma constitucional</i> | 303 |
| 3. <i>El impuesto de timbre nacional</i> | 305 |
| 4. <i>Breve historia de un buque de vapor colombiano</i> | 305 |

CAPÍTULO CUARTO

LA HACIENDA PÚBLICA DESDE LA REFORMA

CONSTITUCIONAL DE 1886 HASTA FINES DEL SIGLO XIX

| | |
|---|-----|
| I. PRIMEROS AÑOS DE LA HACIENDA DESPUÉS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1886 | 309 |
| 1. <i>El comercio exterior</i> | 309 |
| 2. <i>El impuesto de degüello</i> | 312 |
| 3. <i>Otros tributos autorizados después de 1886</i> | 313 |
| a. Fósforos | 313 |

| | | |
|------|--|-----|
| | b. Minas | 314 |
| | c. Naipes | 314 |
| | d. Cigarrillos | 314 |
| | 4. <i>Disposiciones de Hacienda Pública posteriores a la reforma constitucional de 1886</i> | 315 |
| | 5. <i>El dogma de los doce millones</i> | 317 |
| II. | ESTRUCTURA DEL SECTOR PÚBLICO CENTRAL DE LA HACIENDA Y DEL TESORO DESPUÉS DE 1886 | 319 |
| | 1. <i>Estructura de las dependencias oficiales</i> | 319 |
| | 2. <i>Estructura de las rentas y gastos públicos después de 1886</i> | 324 |
| | 3. <i>Leyes orgánicas del impuesto de timbre y de Administración de Hacienda en los departamentos</i> | 328 |
| III. | LA ÚLTIMA DÉCADA DEL SIGLO XIX (1890-1900) | 330 |
| | 1. <i>La concertación con particulares y el monopolio de la sal marina</i> | 330 |
| | 2. <i>Suspensión transitoria de las operaciones de las Casas de Moneda</i> | 332 |
| | 3. <i>Efectos de la suspensión de los trabajos del Canal de Panamá</i> | 333 |
| | 4. <i>Inicio de la caída del recaudo de la renta de salinas</i> | 334 |
| | 5. <i>Algunas observaciones del ministro de Hacienda José Manuel Goenaga en 1890</i> | 335 |
| | 6. <i>Presidencia de Miguel A. Caro en 1892 y las leyes de formación de presupuestos públicos y monopolio del tabaco y los cigarrillos</i> | 337 |
| | 7. <i>El producto de las rentas públicas en el período 1891-1893</i> | 345 |
| | 8. <i>La Ley de Monedas de 1892 y la crisis del Banco Nacional</i> | 345 |
| | 9. <i>Situación de la deuda pública en 1894</i> | 349 |
| | 10. <i>Reforma a la estructura del Ministerio de Hacienda en 1894-1895</i> | 352 |
| | 11. <i>Los tres últimos años de la Hacienda en el siglo XIX, 1898-1900</i> | 356 |
| | 12. <i>Situación de las rentas de aduana y el comercio exterior a fines del siglo XIX</i> | 360 |
| | 13. <i>El continuo estancamiento de las rentas del monopolio de la sal</i> | 362 |
| | 14. <i>La guerra de los mil días y las emisiones caóticas del papel moneda</i> | 364 |

| | |
|---|-----|
| CAPÍTULO QUINTO REFORMAS CONSTITUCIONALES DEL RÉGIMEN DE HACIENDA Y TESORO DURANTE EL SIGLO XIX | 367 |
| I. ORIGEN DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEDICADOS A LA HACIENDA Y EL TESORO | 367 |
| 1. <i>La Constitución de Cundinamarca de 1811</i> | 367 |
| II. LAS ATRIBUCIONES CONSTITUCIONALES DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA Y EL RÉGIMEN DE HACIENDA Y TESORO (1821-1843) | 370 |
| III. LA DESCENTRALIZACIÓN Y LOS ARTÍCULOS DE HACIENDA EN LAS CONSTITUCIONES POLÍTICAS DE 1859 Y 1863 | 376 |
| 1. <i>La Hacienda Pública en la reforma constitucional de 1886</i> | 379 |
| 2. <i>Un balance general de realizaciones y equivocaciones</i> | 381 |
| a. Los errores en la génesis del régimen | 382 |
| b. Los logros en la génesis del régimen | 388 |
| 3. <i>Nota final</i> | 391 |
| BIBLIOGRAFÍA | 393 |
| ÍNDICE DE CUADROS | 399 |
| ÍNDICE DE GRÁFICOS | 403 |